

**САХАЛИНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОЮЗ  
ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ**



# **СПОРНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СОУТ В ОРГАНИЗАЦИЯХ**

**Ирина Геннадьевна Костылева**  
Главный технический инспектор  
Сахалинского областного союза  
организаций профсоюзов

 8-4242-72-72-44

 г.Южно-Сахалинск,  
пр. Мира, 113, оф.41  
 WWW.SAKHPROF.RU





**Специальная оценка условий труда является обязательной процедурой для всех объектов.**

**Цели специальной оценки условий труда:**

1. Разработка и реализация планов улучшения условий труда.
2. Информирование работников об условиях труда.
3. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты.
4. Осуществление контроля за состоянием условий труда.
5. Организация проведения обязательных медицинских осмотров.
6. Установление работникам положенных гарантий и компенсаций.
7. Установление дополнительных страховых тарифов в пенсионный фонд.
8. Расчёт скидок (надбавок) к страховому тарифу на страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.
9. Решение вопроса о связи возникших заболеваний с воздействием вредных факторов.
10. Рассмотрение и урегулирование разногласий.
11. Определение видов санитарно-бытового обслуживания и медицинского обеспечения.
12. Принятие решения об установлении ограничений для отдельных категорий работников.
13. Оценка уровней профессиональных рисков.



Конечная цель мероприятий специальной оценки условий труда:  
снижение заболеваемости и смертности населения.



# Нарушения при формировании комиссий по проведению спецоценки



В ходе проверок, проведенных Сахалинским областным союзом организации профсоюзов в одном из учреждений Сахалинской области выявлено нарушение, при формировании комиссии по проведению спецоценки.

**В комиссии отсутствовал представитель выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников.**

**От представителей профсоюзов в комиссиях по СОУТ требуется ответственное участие в работе и принятии решений, от которых во многом зависят окончательные результаты специальной оценки.**

В данном случае отсутствие представителя **не повлияло** на результаты спецоценки, так как все льготы и гарантии у работников были сохранены, однако сами работники были не ознакомлены с картами специальной оценки условий труда на рабочих местах.

В организацию направлено Представление об устранении замечаний.



## Кого включить в состав комиссии?

В состав комиссии включаются представители работодателя, в том числе специалист по охране труда, **представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии).**

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда"



## Последствия проведения спецоценки, при нарушении Законодательства на стадии формирования приказа о комиссии



Судебное дело по исковому заявлению Первичной профсоюзной организации Акционерного общества «Сахалинская нефтяная компания» Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства (Нефтегазстройпрофсоюз России) к Акционерному обществу «Сахалинская нефтяная компания» о признании незаконным приказа об образовании комиссии по проведению специальной оценки условий труда в Акционерном обществе «Сахалинская нефтяная компания», результатов специальной оценки условий труда недействительными

При идентификации вредных производственных факторов на рабочих местах работники не присутствовали и не высказывали по данному поводу своего мнения.

Протоколы испытаний содержат сведения о проведении измерений уровня шума, химического фактора, микроклимата, вибрации, но не непосредственно на рабочих местах работников, задействованных в технологическом процессе, **без учета фактических работ, выполняемых этими работниками.**



Установлен 2  
итоговый класс условий  
труда.

Отсутствует право на  
пенсию на льготных  
условиях, учитывая, что  
условия труда указанных работников признаны  
специальной оценкой условий труда  
допустимыми (2 класс), и работодатель  
освобожден от обязанности уплаты страховых  
взносов на обязательное пенсионное страхование  
по дополнительным тарифам, что лишает  
работников, фактически занятых во вредных  
условиях труда, государственной защиты, льгот и  
компенсаций.



## Не принятие решения о проведении исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов по результатам оформления идентификации



В перечне, для идентификации рабочих мест, представленного комиссией для аттестующей организации, отсутствуют вредные факторы

Перед проведением экспертом организации, проводящей специальную оценку условий труда **комиссии необходимо заполнить перечень (выписку) со** штатного расписания, с указанием названия структурного подразделения, названия должности и количества ставок по каждой, внести в этот перечень ФИО и СНИЛС сотрудников, а далее дополнить информацией:

- о количестве сотрудников, количестве женщин, лиц с инвалидностью и несовершеннолетних на каждом рабочем месте;
- о продолжительности рабочей смены по каждой должности;
- об используемом оборудовании, материалах и сырье;**
- о проводимой ранее СОУТ на каждом рабочем месте из списка (если да, какой был присвоен номер рабочего места, класс (подкласс) условий труда);
- о гарантиях и компенсации за **вредные условия труда, которые фактически** получает сотрудник на момент проведения спецоценки – повышенную оплату труда, дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день, молоко, лечебно-профилактическое питание, прохождение медицинских осмотров.

Необходимо добавить пункт, имеет ли работник данной профессии право выйти на пенсию досрочно **по вредности**.





## Обязательные для измерения факторы

- 1- Химические факторы
- 2- Неионизирующее излучение
- 3- Ионизирующее излучение
- 4- Биологический фактор
- 5- Тяжесть трудового процесса
- 6- Напряженность трудового процесса
7. **ТРАВМООПАСНОСТЬ**  
**????**



## Особенности проведения специальной оценки условий труда в медицинских организациях

Одной из особенностей проведения СОУТ в медучреждениях является не сама процедура, а ее результаты, которые отражаются на зарплатке сотрудников учреждений.

После проведения процедуры оценки после изменений в законодательстве, **многие профессии лишаются класса вредности и опасности.**

Это лишает сотрудников возможности досрочно выйти на пенсию, доплат за вредность и дополнительных отпусков, а именно социальных гарантий которыми обеспечивались медики ранее, до изменений в методике проведения замеров и оформления результатов измерений производственных факторов больниц, поликлиник, стационаров и прочих.





При проведении проверки специальной оценки условий труда выездной бригады скорой медицинской помощи выявлено, что у врача – анестезиолога реаниматолога, фельдшера выездной бригады, санитаря и водителя скорой медицинской помощи оценка трамвоопасности рабочих мест не проводилась.

На данных рабочих местах класс вредности – 3.3

У врача скорой помощи оценка трамвоопасности проведена и установлен класс вредности 3.4.





**6. Результаты оценки травмоопасности рабочего места:**

Нормативный правовой акт	Требования нормативных правовых актов	Фактическое состояние объектов оценки травмоопасности на рабочем месте	Оценка соответствия рабочего места нормативным правовым актам по охране труда	Необходимые мероприятия
1	2	3	4	5
<b>Раздел 1. Объект оценки* в соответствии с п. 7а Приказа Минтруда 250н (прил.1)</b>				
СанПиН 2.1.3.2630-10	4.2. Поверхность стен, полов и потолков помещений должна быть гладкой, без дефектов, легкодоступной для влажной уборки и устойчивой к обработке моющими и дезинфицирующими средствами. При использовании панелей их конструкция также должна обеспечивать гладкую поверхность.	Требование выполняется, помещения отделения СП удовлетворяют указанным условиям	Соответствует	
СанПиН 2.1.3.2630-10	4.3. Покрытие пола должно плотно прилегать к основанию. Сопряжение стен и полов должно иметь закругленное сечение, стыки должны быть герметичными. При использовании линолеумных покрытий края линолеума у стен могут быть подведены под плинтусы или возведены на стены. Швы примыкающих друг к другу листов линолеума должны быть пропаяны.	Требование выполняется, помещения отделения СП удовлетворяют указанным условиям	Соответствует	
СанПиН 2.1.3.2630-10	10.15.2. Для работы станции (подстанции) скорой и неотложной помощи предусматривается следующий набор помещений: диспетчерская, комната отдыха бригад, комната хранения и комплектования укладок, санузел.	Требование выполняется	Соответствует	
ППБО 07-91	2.2.10. Эвакуационные выходы в учреждениях с пребыванием людей должны быть обозначены светящимся табло с надписью "Выход" белого цвета на зеленом фоне.	Требование выполняется	Соответствует	
ППБО 07-91	2.2.22. В зданиях и помещениях учреждений запрещается производить уборку помещений с применением легковоспламеняющихся и горючих жидкостей;... загромождать пути эвакуации, забивать и запирают двери эвакуационных выходов на трудноткрывающиеся запоры;	Требование выполняется	Соответствует	

**Возможность осуществления на объекте\* оценки травмоопасности действий третьих лиц, способных создать угрозу жизни и здоровью медицинских работников(п.86 приказа Минтруда России №250н )**

Приказ №250н Приложение № 1.	Защита персонала отделения скорой медицинской помощи (ОСМП) от действий третьих лиц, способных создать угрозу жизни и здоровью медицинских работников, возможна исключительно на станции ОСМП.	Для этого выполнены следующие условия: а) ОСМП расположено на охраняемой территории; б) ОСМП расположено в отдельном здании, имеет замыкающуюся изнутри дверь и ограниченный допуск лиц в помещения отделения. Полная защита персонала ОСМП от действий третьих лиц при оказании экстренной и неотложной СМП в жилых и общественных зданиях невозможна, поскольку такие меры не предусмотрены нормативными документами и самой процедурой оказания неотложной помощи. Опасность получения травм персоналом выездных бригад ОСМП не может быть исключена.	Не соответствует	Разработать для выездного персонала ОСМП инструкции по охране труда с указанием правил и мер личной безопасности при оказании СМП в жилых зданиях и частных домовладениях, включая правила безопасности при наличии домашних животных в месте оказания неотложной помощи.
------------------------------	--	--	------------------	---

**Раздел 2. Объект оценки\* в соответствии с п. 7б Приказа Минтруда 250н (прил.1)**

ТР ТС 018/2011	1.6.6. Дополнительное наружное освещение автомобилей скорой медицинской помощи должно включать в себя светильники над дверями медицинского салона для освещения	Требование выполняется	Соответствует	
----------------	---	------------------------	---------------	--





## Не проведение спецоценки в случаях, когда она должна проводиться обязательно.



На новых аналогичных местах, где процент количество оцененных рабочих мест менее 20% (но не менее 2-х мест) от их общего числа «старых» и новых рабочих мест.

На рабочих местах изменен технологический процесс, заменено производственное оборудование, что может повлиять на уровень вредных/опасных факторов

На рабочем месте изменился состав применяемых материалов (сырья), изменились применяемые средства индивидуальной и коллективной защиты, что может повлиять на уровень вредных/опасных факторов

На рабочем месте произошел несчастный случай на производстве не по вине третьих лиц, либо у работника выявлено профессиональное заболевание в связи с воздействием вредных/опасных факторов



# ЧТО ТАКОЕ СУОТ ??????



Система управления охраной труда - комплекс взаимосвязанных действий, внедряемых руководством компании, чтобы добиться поставленных целей в сфере безопасности производства.

Эти мероприятия оформляют в виде программного документа, регламентирующего последовательность, условия предпринимаемых действий, порядок взаимоотношений всех звеньев, принимающих участие в этом процессе.

Программу разрабатывают на основании государственных нормативов, определяющих условия обеспечения охраны труда на производстве, за утверждением приказом первого руководителя предприятия.



# В чем разница СОУТ и СУОТ ?



Аккредитованная организация провела спецоценку.

**МНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯ** ----- В отчете о проведении СОУТ есть класс условий труда и перечислены физические и химические факторы, которые воздействуют на работников.

Также указаны гарантии, компенсации, льготы и перечень мероприятий по улучшению условий труда. Работников с результатами спецоценки на их рабочих местах ознакомили под подпис. Так как оценка профрисков по своему назначению дублирует спецоценку, значит, процедуры взаимозаменяемые. Обе процедуры проводить не нужно.

## **МНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА**

В ходе спецоценки эксперты измеряют уровни воздействия вредных производственных факторов на рабочих местах, а оценка профрисков включает в себя анализ опасностей, которые приводят к травмам и гибели работников, что остается за пределами СОУТ. Поэтому спецоценкой управление профрисками заменить нельзя. Требования к процедуре прописали в Типовом положении о СУОТ. В документе перечислили основные этапы управления профрисками и опасности, которые работодатель должен рассмотреть исходя из специфики своей деятельности.

## **Как избежать проблем?**

Используйте для оценки профрисков результаты спецоценки и производственного контроля, они помогут выявить опасности и определить уровень риска.

Во время спецоценки эксперты измеряют уровни вредных производственных факторов на рабочих местах, но не выявляют опасности.

Например, у плотника, который перекладывает грузы на высоте трех метров, определяют уровень физической нагрузки, но не учитывают опасность падения с высоты или опасность поскользывания на полу рабочей платформы. При этом, оценивая риски, учитывают не только опасные факторы, но и уровень воздействия вредных факторов.

Поэтому при управлении профрисками удобно использовать результаты спецоценки в качестве одного из многих источников информации. Кроме этого, идентифицировать опасности поможет анализ статистики несчастных случаев, материалов их расследования, сведения о микротравмах





## Этапы внедрения системы управления охраной труда



- определить цели охраны труда в организации;
- проанализировать деятельность в организации в части охраны труда;
- распределить обязанности по охране труда в организации;
- определить профессиональные риски, с которыми сталкиваются работники организации;
- подготовить и сформировать процедуры системы;
- обеспечить постоянное и регулярное улучшение системы.



# Пример карты оценки профессиональных рисков на рабочем месте



## Карта №1 оценки профессиональных рисков на рабочем месте

Наименование организации:

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Теремок» с. Лазо, Лазовского муниципального округа Приморского края

Наименование профессии (должности) работника/Код ОК:

Заведующий ДОУ/Код ОК 21959

Наименование структурного подразделения:

АУП

Численность работающих: 1

№ ПП	Идентифицированная опасность	Тяжесть нанесения ущерба здоровью, Т	Вероятность наступления опасности, В	Количественная Оценка риска	Существующие меры управления	Отношение к риску
1	2	3	4	5	6	7
1	[26.09] Опасность травмирования в результате дорожно-транспортного происшествия	3	1	Низкий риск Н3	Разработана схема маршрутов движения транспортных средств и схема маршрутов движения пешеходов, ограничения скорости, инструктаж, знаки	Допустимый
2	[01.27] Опасность травмирования снегом и (или) льдом, упавшим с крыш зданий и сооружений	4	1	Низкий риск Н4	Очистка крыш и сооружений, инструкции безопасности, знаки, инструктаж	Допустимый
3	[01.01.01.01] Опасность падения из-за потери равновесия при спотыкании или подкальзывании на открытой территории	2	1	Низкий риск Н2	Своевременная уборка территории, освещенность территории, инструктаж	Допустимый





Управление профрисками – базовая процедура в СУОТ, поэтому она обязательна для каждой организации вне зависимости от специфики ее деятельности (п. 9.4 Методических рекомендаций, утв. приказом Роструда от 21.03.2019 № 77, далее – Приказ № 77). Поэтому предприятия любой формы собственности, размера и вида экономической деятельности должны организовать процедуру, чтобы обеспечить функционирование СУОТ. При этом они вправе использовать любые методы по своему усмотрению в зависимости от особенностей своей деятельности и сложности производственных процессов

**Работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда (СУОТ) в соответствии со статьей 214 рудового Кодекса и пунктом 2 примерного положения.**

**За отсутствие положения о СУОТ работодателя могут оштрафовать по статье 5.27.1 КоАП. должностные лица в размере от 2 000 до 5 000 рублей;**

**на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 2 000 до 5 000 рублей;**

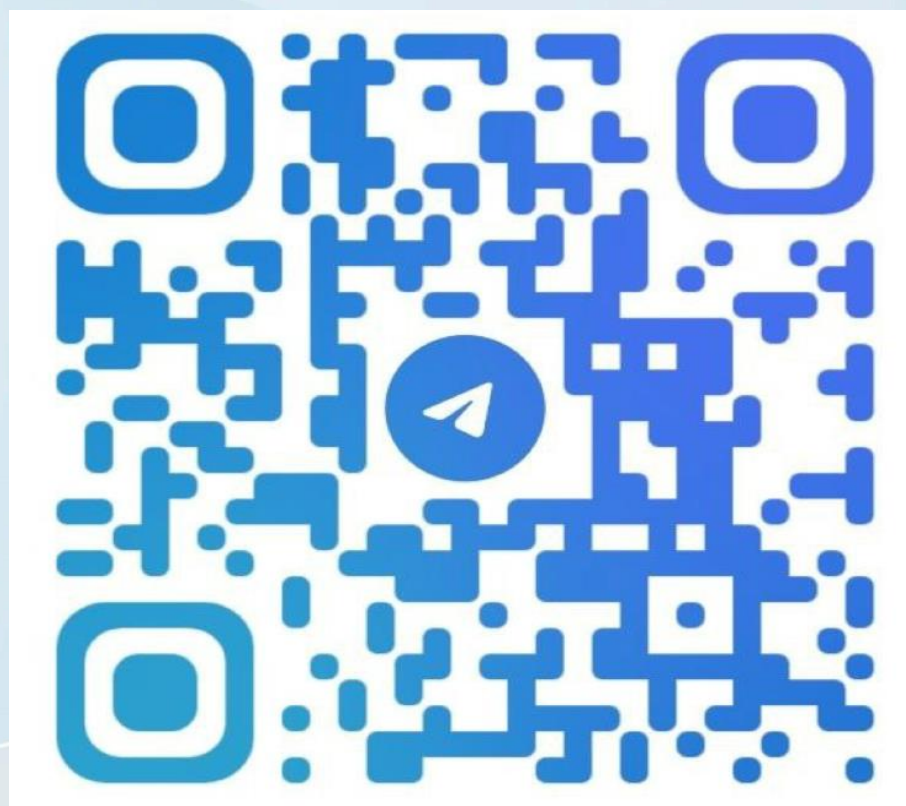
**на юридических лиц - от 50 000 до 80 000 рублей.**



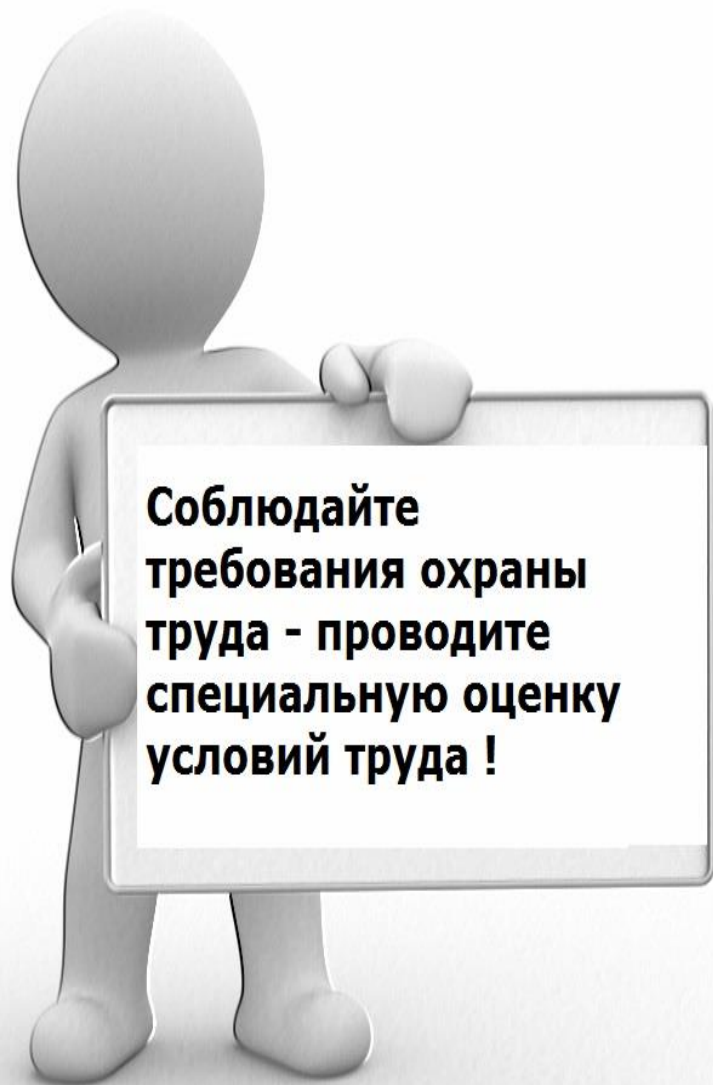
# Благодарю за внимание!



**Подписывайтесь на  
наш Телеграм-канал:**



г. Южно-Сахалинск, 2023 год



**Соблюдайте  
требования охраны  
труда - проводите  
специальную оценку  
условий труда !**

